

### Сводка предложений

Наименование проекта: «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – проект Положение).

Дата проведения публичного обсуждения: с 07 сентября 2021 года по 13 сентября 2021 года

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 2.

Дата составления: 14 сентября 2021 года

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии
		<p>Согласно абз.4 п.4 проекта Положения одним из объектов контроля в рамках регионального контроля (надзора) является соответствие дорожно-строительных материалов и изделий требованиям Технических регламентов.</p> <p>С учетом того, что перечень объектов государственного контроля (надзора) определен ст.6 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ) видится не совсем верным определение соответствия дорожно-строительных материалов и изделий требованиям Технических регламентов в качестве самостоятельного объекта контроля, поскольку такое соответствие должно обеспечиваться контролируруемыми лицами в процессе осуществления своей деятельности, которая как раз и является объектом контроля.</p>	<p>Принимается. Замечание устранено.</p>
1	Союз «Торгово-промышленная палата Калужской области»	<p>В соответствии с п.1.4 проекта Положения министр дорожного хозяйства Калужской области не является должностным лицом, уполномоченным на осуществление регионального контроля.</p> <p>Указанное положение представляется ошибочным в связи со следующим:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в соответствии с п.1 ч.1 ФЗ № 248-ФЗ от имени контрольного (надзорного) органа государственный контроль (надзор) вправе осуществлять в том числе руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа;</li> <li>- в соответствии с п.24 проекта Положения в досудебном порядке могут обжаловаться действия (бездействие) и решения должностных лиц органов регионального контроля (надзора) руководителю контрольного (надзорного) органа, соответственно министром, т.е. лицом, которое компетентно давать оценку действий подчиненных сотрудников, уполномоченных на осуществление регионального контроля.</li> </ul>	<p>Принимается. Замечание устранено</p>

		<p>Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из предусмотренных категорий риска причинения вреда (ущерба) (ч.1 ст.23 ФЗ № 248-ФЗ).</p> <p>Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска (ч.3 ст.24 ФЗ №248-ФЗ).</p> <p>По мнению ТПП Калужской области критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к категориям риска, установленная п.7 проекта Положения, не отвечает требованиям действующего законодательства, поскольку отнесение объекта контроля к той или иной категории осуществляется не на основе анализа характеристик объектов контроля, а исключительно исходя из вида осуществляемой деятельности, т.е. исходя из самого объекта контроля.</p>	<p>Не принимается. В соответствии с ч.1 ст. 16 ФЗ № 248-ФЗ к объектам государственного контроля (надзора) относится в том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие). Пунктом 4 проекта Положения также указано, что к объектам контроля относится деятельность контролируемых лиц по капитальному ремонту, ремонту и содержанию, а также по эксплуатации объектов дорожного сервиса. Исходя из предмета контроля и объектов контроля были, а также с учетом результатов оценки риска причинения вреда (ущерба) определены категории риска.</p>
		<p>В соответствии с п.11 проекта Положения в случае объявления контролируемому лицу предостережения орган регионального контроля (надзора) предлагает контролируемому лицу, в том числе уведомить о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований орган регионального контроля (надзора) в установленный в таком предостережении срок.</p> <p>Однако, ст.49 ФЗ № 248-ФЗ не предусматривает возможности установления органом регионального контроля (надзора) такого предложения. К тому же, согласно ч.2 ст.49 ФЗ № 248-ФЗ предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.</p>	<p>Принимается. Замечание устранено</p>

		<p>Пункт 12 проекта Положения предусматривает порядок и сроки подачи контролируемым лицом возражений на объявленное предостережение.</p> <p>Вместе с тем в этом же пункте проекта Положения указано, что органы регионального контроля (надзора) вправе принять решение о рассмотрении жалобы с участием лица, подавшего жалобу.</p> <p>Порядок рассмотрения жалоб регламентируется иными нормами ФЗ № 248-ФЗ и проекта Положения.</p>	<p>Принимается. Абзац исключен.</p>
		<p>Пункт 13 проекта Положения в нарушение ст.50 ФЗ № 248-ФЗ не предусматривает возможности осуществления должностными лицами органов регионального контроля (надзора) консультирования в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	<p>Не принимается. Консультирование предусмотрено п. 14 проекта Положения</p>
		<p>Согласно п.13 проекта Положения в ходе консультирования не предоставляются результаты проведенных в рамках осуществления регионального контроля (надзора) контрольных (надзорных) действий.</p> <p>В свою очередь, ч.6 ст.50 ФЗ № 248-ФЗ предусматривает запрет на предоставление в ходе консультирования исключительно результатов проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.</p>	<p>Принимается. Замечание устранено</p>
		<p>В соответствии с ч.9 ст.50 ФЗ № 248-ФЗ в случаях, предусмотренных положением о виде контроля, консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа.</p> <p>Указанные случаи проектом Положения не определены.</p>	<p>Принимается. Замечание устранено</p>
		<p>В нарушение ч.1 ст.52 ФЗ № 248-ФЗ п.14 проектом Положения предусматривается проведение профилактического визита не по месту осуществления деятельности контролируемым лицом, а по месту его нахождения.</p>	<p>Принимается. Замечание устранено</p>
		<p>Ссылка в п.14 проекта Положения на подраздел 3.4 является необоснованным в виду отсутствия такого подраздела в тексте проекта Положения.</p>	<p>Принимается. Замечание устранено</p>
		<p>Пунктом 24 проекта Положения предусмотрено, что судебное обжалование решений, действий (бездействия) органов регионального контроля (надзора) и его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий</p>	<p>Принимается. Замечание устранено</p>

		<p>(бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.</p> <p>Однако, не учтено, что соответствующая норма ФЗ № 248-ФЗ (ч.2 ст.39) вступает в силу лишь с 01 января 2023 года.</p>	
		<p>Пунктом 24 проекта Положения предусматривается, что жалоба рассматривается уполномоченным на рассмотрение жалобы должностным лицом в срок не более тридцати рабочих дней со дня ее регистрации.</p> <p>Указанное положение не соответствует ч.2 ст.43 ФЗ № 248-ФЗ, согласно которой жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации.</p> <p>Также, ФЗ № 248-ФЗ не содержит положений, позволяющих продление срока рассмотрения жалобы на тридцать рабочих дней.</p>	Принимается. Замечание устранено
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области	<p>Предмет контроля не соответствует предмету регионального контроля, установленному п.4 ст. 3.1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»</p>	Принимается. Замечание устранено
		<p>Критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к категориям риска и периодичность проведения плановых проверок установлены с нарушением требований ст. 23 ФЗ № 248-ФЗ, т.к. тяжесть причинения вреда и вероятность наступления негативных последствий. При этом имеется неопределенность по «капитальному ремонту автомобильных дорог» - учитывается два критерия, по каждому устанавливается категория риска, но не определено, как должна определяться категория риска при соответствии объекта контроля двум разным категориям</p>	Принимается. Замечание устранено
		<p>Пункт 12 проекта положения – в соответствии с ч.4 ст. 49 ФЗ № 248-ФЗ предлагаю определить срок подачи возражений на предостережение. Кроме того не регламентировано, какие решения принимаются по результатам рассмотрения возражений</p>	Принимается. Замечание устранено
		<p>В проект положения предлагается включить нормы, принятие которых является обязательным согласно требованиям ФЗ 248-ФЗ, а именно:</p> <p>1.В соответствии с частью 1.1 статьи 40 ФЗ № 248-ФЗ жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, определяемый в соответствии с частью 2 данной статьи, без использования единого портала государственных и муниципальных услуг в порядке,</p>	Принимается. Замечание устранено

	<p>установленном положении о виде контроля, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.</p> <p>2. В соответствии с частью 1 статьи 43 ФЗ № 248-ФЗ уполномоченный на рассмотрение жалобы орган при рассмотрении жалобы использует подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности, за исключением случаев, когда на рассмотрение жалобы связано со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну. Рассмотрение жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется в порядке, предусмотренным положением о виде контроля.</p>	
	<p>Проект Приложения 2 – ключевые показатели видов контроля утверждаются в целях оценки результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов. В тоже время следует отметить, что ст. 30 ФЗ № 248-ФЗ, предусматривающая утверждение целевых показателей и их целевых значений, вступает в силу с 01.03.2022 года, в связи с чем приложение № 2 приложения подлежит исключению</p>	<p>Не принимается, так как приложение № 2 распространяет свое действие с 01.03.2021, также как и в ст. 30 ФЗ № 248-ФЗ</p>

Общее количество поступивших предложений	17
Общее количество учтенных предложений	14
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	3

Ицыкович С.В.  
Ф.И.О. руководителя

«10» августа 2021 г.  
Дата

  
Подпись